

Таким образом, проведенный анализ оперативной обстановки, связанной с незаконным оборотом наркотиков опийной группы, уровня и динамики преступности, показателей заболеваемости населения наркологическими расстройствами позволяет сделать вывод о том, что ситуация с распространением героина в Дальневосточном федеральном округе будет оставаться напряженной. Организованные преступные группировки нацелены на расширение рынков сбыта, в том числе путем привлечения новых потребителей наркотиков.

А. М. Чикишев, г. Хабаровск

Особенности взаимодействия оперативных подразделений пограничных органов ФСБ России с иными субъектами борьбы с незаконным оборотом наркотиков

В современных условиях незаконный оборот наркотиков представляет для России угрозу государственной безопасности. Без преувеличения можно сказать, что количественные показатели наркопреступности породили новое качественное состояние российского общества. Так, по данным Минздравсоцразвития России, с 1996 года в 20 раз вырос уровень немедицинского потребления наркотиков. В настоящее время в стране насчитывается 538 тыс. официально зарегистрированных потребителей наркотиков, от которых ежегодно умирает порядка 10 тыс. человек.

Наркологическими учреждениями зарегистрировано более 17 тыс. детей и свыше 122 тыс. подростков, страдающих наркологическими расстройствами. Возрастной порог, с которого начинается злоупотребление наркотиками, снизился до 6 лет.

Особую тревогу вызывает рост злоупотребления наркотическими средствами опийной группы. Опиаты в нашей стране употребляют до 90 процентов всех наркозависимых. Основная часть потребителей – граждане в возрасте от 18 до 39 лет, то есть лица, принадлежащие к самой активной части населения. По данным УНП ООН, Россия стала крупнейшим потребителем афганских опиатов.

Как отметил в своем выступлении 19 февраля 2009 года в Государственной Думе директор ФСКН России В. П. Иванов, сегодня в Россию контрабандно ввозится и потребляется нашими гражданами не менее 12 тонн чистого героина в год. Это три миллиарда разовых доз. Весь героин имеет исключительно афганское происхождение.

Исходя из вышеизложенного следует, что справиться с этой проблемой какому-либо правоохранительному органу в одиночку не под силу даже в том случае, если этот орган будет наделён чрезвычайными полномочиями.

Для решения этой проблемы необходима консолидация усилий всех органов государственной власти и управления, всех здоровых сил общества,

действующих согласовано и во взаимодействии друг с другом. К сожалению, в силу разных причин вопросы координации и взаимодействия различных субъектов противодействия наркопреступности в Российской Федерации до сих пор решаются очень слабо, хотя предпосылки для их решения есть. В частности, создан очень серьёзный орган, осуществляющий координацию и взаимодействие всех субъектов борьбы с наркопреступностью на территории России – Государственный антинаркотический комитет. Решаются также вопросы международного взаимодействия. Так, в июле 2009 года решениями президентов России и США была создана двусторонняя президентская комиссия Медведева – Обамы, координировать деятельность которой поручено министру иностранных дел Сергею Лаврову и Государственному секретарю Хиллари Клинтон.

В рамках указанной Комиссии было создано 13 рабочих групп, одну из которых – по противодействию незаконному обороту наркотиков – поручено возглавить двум так называемым «антинаркотическим царям» (Drug Czar): председателю Государственного антинаркотического комитета Российской Федерации – директору ФСКН России В. П. Иванову и господину Гилу Керликовске, директору Управления государственной политики администрации Президента США в сфере контроля за наркотиками.

Кроме того, Правительством Российской Федерации предпринимаются вполне определенные шаги по выработке федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2014 годы».

Свое место в структуре российских правоохранительных органов и спецслужб, противодействующих наркопреступности, занимают пограничные органы ФСБ России, правовые основы взаимодействия которых с иными субъектами борьбы с наркопреступностью регулируются системой правовых норм, содержащихся в соответствующих законах и подзаконных нормативных правовых актах.

Рассматриваемая система правовых норм включает в себя законы и иные нормативные акты высших законодательных органов государственной власти, подзаконные нормативные правовые акты высших органов исполнительной государственной власти, а также ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты.

Первая группа документов содержит основополагающие и целеуказующие правовые нормы, имеющие фундаментальное значение для организации и поддержания взаимодействия его субъектов в области борьбы с организованной преступностью и терроризмом на государственной границе. Вторая – предписывает необходимость применения данными субъектами оперативных мер, направленных на борьбу с организованной преступностью и терроризмом, регулирует общие вопросы их взаимодействия. В третьей же группе документов детализируется механизм взаимодействия подразделений субъектов рассматриваемой деятельности.

На муниципальном уровне руководителями подразделений, непосредственно решающими задачи борьбы с преступностью и терроризмом, издаются распорядительные документы, определяющие тактику проведения тех или иных оперативных мероприятий.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти на государственной границе в настоящее время в целом организовано, отлажено и осуществляется в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Оно осуществляется в интересах борьбы с преступлениями в сфере экономики; с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, ядерных и радиоактивных материалов, взрывчатых и отравляющих веществ; с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров; с терроризмом; со всеми видами контрабанды; с незаконной миграцией, торговлей людьми, с экологическими преступлениями.

При этом взаимодействие пограничных органов ФСБ России с иными субъектами правоохранительной деятельности Российской Федерации в сфере борьбы с организованной преступностью и терроризмом на государственной границе следует рассматривать в двух аспектах.

В широком смысле – это согласованная деятельность всех субъектов правоохранительной системы Российской Федерации, реализующаяся:

- в выработке единой стратегии борьбы с организованной преступностью на государственной границе;

- проведении на различных уровнях межведомственных совещаний, направленных на повышение эффективности борьбы с организованной преступностью и терроризмом на государственной границе, совершенствование оперативности взаимного информирования, а также взаимного использования имеющихся в распоряжении субъектов взаимодействия оперативных сил и средств;

- в обмене опытом борьбы с организованной преступностью, ознакомлении с подобным опытом работы спецслужб и криминальной полиции иностранных государств;

- разработке тактики проведения оперативных мероприятий с учетом масштабов, структур и системных отношений в среде организованной преступности на государственной границе;

- принятии мер и внесении предложений по устранению условий, способствующих развитию организованной преступности на государственной границе.

В узком смысле взаимодействие в оперативной деятельности представляет собой отношения оперативных сотрудников различных ведомств, возникающие между ними в связи с проведением конкретных оперативных мероприятий на разных стадиях контрразведывательного (оперативно-розыскного) процесса: от получения и оценки исходной информации до планирования, материального, оперативно-технического и силового обеспечения реализации собранных данных.

При этом следует заметить, что все оперативные подразделения правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют свою деятельность в пределах единого правового и криминального пространства, решают общие задачи борьбы с организованной преступностью, однако имеют определенное законом разграничение компетенции и обладают специфическими особенностями оперативной работы. Этот факт обязательно должен учитываться при выборе субъекта взаимодействия, поскольку он во многом формирует правовые предпосылки для привлечения к работе того или иного подразделения взаимодействующих ведомств (в зависимости от предмета преступных посягательств).

Однако провести жесткое разграничение компетенции правоохранительных органов России в борьбе с таким видом преступности как незаконный оборот наркотиков на государственной границе крайне сложно. Это обусловлено, прежде всего, тем обстоятельством, что незаконный оборот наркотиков давно превратился в сложное, обладающее многоуровневой структурой социальных компонентов, явление.

Одним из таких обстоятельств является, например, наличие несистематизированных соглашений – международных, межправительственных, межведомственных, упрощающих режим пересечения границ и перемещения через них грузов. Практически они девальвировали инструменты контроля, особенно на среднеазиатском направлении.

Анализ оперативных данных и уголовных дел ФСКН России показывает, что почти 95 % афганских наркотиков проникает к нам через российско-казахстанскую границу. 60 % из них – автомобильным транспортом под прикрытием сельхозпродукции из стран Средней Азии, 35 % – железнодорожным и морским транспортом и 5 % – авиационным транспортом.

По данным Минсельхоза России, ежегодно в страну поступает до 6 млн тонн только плодоовощной продукции. Скрыть в таком потоке грузов любые наркотики при отсутствии должного контроля не составляет особого труда. Эти поставки сельскохозяйственной продукции автотранспортом из среднеазиатских государств, в отличие от общепринятых правил международных торговых операций, осуществляются между номинальными либо фиктивными физическими лицами без внешнеторговых контрактов, инвойсов и коносаментов. Документы заполняются прямо на границе перевозчиком (водителем) – иностранным гражданином, обозначающим себя и поставщиком продукции, и получателем.

Приведенные примеры говорят о необходимости постоянной системной работы по мониторингу правоприменения, анализу и совершенствованию нормативной правовой базы отраслей права, влияющих на характер и степень противодействия распространению наркомании, включая международный трафик и оборот наркотических средств. В связи с этим целесообразно продолжить осуществление комплексного изучения судебной и следственной практики по уголовным делам, связанным с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях. По результатам

анализа необходимо своевременно готовить проекты нормативных правовых актов.

Сложившаяся ситуация требует от всех субъектов борьбы с наркопреступностью эффективной и целенаправленной работы по защите государства, общества и граждан от наркомании. Важная роль в этой деятельности принадлежит Государственному антинаркотическому комитету. Именно на этом сделал акцент Председатель Правительства Российской Федерации В. Путин на одном из заседаний Государственной пограничной комиссии.

Исходя из этого, решение большинства задач в интересах борьбы с незаконным оборотом наркотиков должно осуществляться путём комплексного применения разведомственных сил и средств оперативной деятельности с их взаимным дополнением и подстраховкой. Усилия создаваемой системы разведомственных оперативных сил и средств, прежде всего, должны быть направлены:

- на определение маршрутов и способов перемещения наркотиков через государственную границу;
- установление мест расположений всех типов и видов перевалочных баз наркопреступности;
- выявление и изучение способов введения преступниками правоохранительных органов в заблуждение относительно приемов совершения противоправной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков;
- получение сведений об операциях, планируемых организованными преступными формированиями, как на границе, так и через территорию России;
- получение данных о фирмах, лицах и организациях, используемых и участвующих в противоправной деятельности;
- фиксация, пресечение или использование в интересах борьбы с преступностью попыток указанных организаций установить деловые отношения и создать совместные предприятия и другие коммерческие структуры с физическими или юридическими лицами на территории России.

Полученные сведения необходимо использовать как для проведения совместных оперативных разработок, так и индивидуально каждым из компетентных в той или иной области органов. При этом следует помнить, что борьба с наркопреступностью на государственной границе должна вестись в формах, позволяющих осуществлять комплексное пресечение их деятельности. Такими формами являются: совместное планирование оперативных мероприятий; обмен информацией; совместная работа по делам оперативного учета; оперативное сопровождение процессуальной деятельности; создание совместных оперативно-следственных групп для производства дознания по уголовным делам, связанным с нарушениями установленных режимов на государственной границе; проведение совместных заседаний коллегий, конференций, семинаров и рабочих встреч; совместная подготовка и реализация межведомственных планов, программ и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих свои полномочия в сфере борьбы с трансграничной преступностью; выработка предложений для принятия руководителями государства политических, правовых и организационных решений в соответствующей области; подготовка и реализация межведомственных программ, положений, инструкций и других нормативных актов, регламентирующих деятельность субъектов, которые осуществляют свои полномочия в пограничной сфере; обмен оперативной и иной информацией о деятельности преступных групп межрегионального характера, о готовящихся и совершенных преступлениях, о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда; разработка и реализация мероприятий с привлечением сил и средств взаимодействующих органов исполнительной власти и др.

Значительную роль в повышении эффективности борьбы с наркопреступностью, в том числе трансграничной, играет обмен положительным опытом данной деятельности всех участников противодействия этому виду преступности. Оперативные сотрудники пограничных органов ФСБ России должны изучать и активно использовать имеющийся опыт в своей деятельности, стремиться к рабочим контактам, а также к совместной работе с представителями подразделений органов наркоконтроля, органов внутренних дел, таможенных органов, территориальных органов безопасности. Это позволит быть хорошо осведомленными о нравах и обычаях преступной среды, сильных и слабых (уязвимых) местах преступников. Знание данных вопросов оперативным составом во многом способно повысить эффективность решения задач, стоящих перед пограничными органами.

А. А. Чупров, г. Якутск

**О деятельности УФСКН России по Республике Саха (Якутия)
по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений,
связанных с незаконным оборотом наркотиков**

На протяжении двух десятилетий мы испытываем на себе все возрастающую наркоагрессию, направленную на подрыв демографического, социального, экономического и оборонного потенциала России. За семь лет деятельности наше ведомство освоило свою профессиональную нишу и в тесном взаимодействии с правоохранительными структурами, органами государственной власти с нарастающей активностью выполняет задачи по противодействию наркомании и связанной с ней преступностью.

Управлению ФСКН России по Республике Саха (Якутия) удалось стабилизировать обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков и не допустить роста наркомании на территории республики. По степени наркотизации населения Якутия входит в число относительно благополучных регионов России. На учете в наркологической службе республики состоит 748 человек с диагнозом «наркомания», или 78,7 наркомбольных на 100 тысяч